



RAPORT MONITORIMI
ZBATIMI I PLANIT TË INTEGRITETIT
TË MINISTRISË SË ARSIMIT DHE SPORTIT
2022

Tabela e përmbajtjes

Përmbledhje Ekzekutive

Zbatimi i Planit të Integritetit: Monitorimi dhe Raportimi

Gjetjet e raportit

Objektivi 1: Forcimi i etikës dhe Integritetit publik në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit

Objektivi 2: Zhvillimi i sistemit të menaxhimit të burimeve njerëzore

Objektivi 3: Përmirësimi i Transparencës së Ministrisë së Arsimit dhe Sportit

Objektivi 4: Përmirësimi i drejtimeve dhe ndërhyrjeve të politikave për të promovuar integritetin dhe parandaluar korrupsionin në fushën e arsimit, kërkimit shkencor dhe sportit

Konkluzione dhe rekomandime

Lufta kundër korrupsionit është prioritet i qeverisë shqiptare. Angazhimi në forcimin e kuadrit institucional, strategjik, ligjor dhe operacional në fushën antikorrupsion ka çuar drejt hartimit, miratimit dhe aplikimit të instrumenteve konkrete kundër korrupsionit me qasje parandaluese dhe ndëshkuese.

Korrupsioni në arsim dhe mungesa e integritetit kanë një ndikim të madh negativ sepse dëmtojnë cilësinë, efektivitetin dhe besueshmërinë e arsimit, efikasitetin e ofrimit dhe barazinë e mundësive për rininë, që është pasuria më e madhe e çdo vendi.

Qëllimi kryesor i MAS është të sigurojë një arsim cilësor për çdo qytetar pavarësisht moshës apo statusit socio-ekonomik. Për këtë arsye, me Urdhërin Nr. 255, datë 27.04.2022 “Për miratimin e Planit të Integritetit për Ministrinë e Arsimit dhe Sportit 2022-2025” si dhe Plani i Integritetit i Ministrisë së Arsimit dhe Sportit 2022-2025, Ministria ka miratuar planin e integritetit (PI) që është një dokument anti-korrupsion për institucionin. Ky plan ka për qëllim konsolidimin e sistemit të menaxhimit të integritetit dhe përmirësimin e standardeve të etikës nëpërmjet forcimit të kuadrit të brendshëm rregullator si dhe zhvillimit të mjeteve që nxisin transparencën dhe llogaridhënien e ministrisë.

Ky plan integriteti do të japë një kontribut të rëndësishëm edhe për arritjen e objektivave strategjike të institucionit për përmirësimin e integritetit në MAS, objektiva që janë si më poshtë:

- ❖ Forcimi i etikës dhe integritetit publik në MAS
 - Në këtë drejtim MAS do të rrisë ndërgjegjësimin për çështjet e etikës publike, integritetit, sinjalizuesit, deklaratat e pasurisë, të cilat do të jenë pjesë e rregullimeve të Kodit të Etikës të miratuar për institucionin. Kodi do të përfshijë rregulla për procesin e deklarimit dhe pranimit të dhuratave, përfitime të tjera të ngjashme, shpenzime të mbuluara nga të tjerët dhe ngritja e një regjistri përkatës për këtë qëllim; Rregulla për pranimin donacioneve/sponsorizimeve dhe funksionimin e regjistrit përkatës; rregulla për veprimtaritë e jashtme dhe deklarimin e tyre; rregulla për parandalimin e nepotizmit në punësim etj.
 - Kuadri i brendshëm rregullator dhe politik i ministrisë do të përmirësohet me përfshirjen e rregullave të komunikimit dhe ndërveprimin mes drejtorive në ministri, rregullave për komunikim etik mes kolegëve, rregullave për veprimtaritë e jashtme të punonjësve, ndalimin e përdorimit të pronës publike për përfitime personale, rregullave dhe politikave për sigurimin e privatësisë dhe mbrojtjen e të dhënave personale.
- ❖ Përfshirja e sistemit të vlerësimit të rrezikut të integritetit si pjesë e kulturës së punës në ministri: Ofrimi i një qasjeje proaktive ndaj integritetit dhe masat parandaluese janë vendimtare në luftën kundër korrupsionit.

- ❖ Zhvillim i sistemit të menaxhimit të burimeve njerëzore
 - Në këtë kuadër MAS synon të promovojë një sektor publik të bazuar në merita, profesionalizëm, të përkushtuar ndaj vlerave të shërbimit publik dhe qeverisjes së mirë. MAS synon të përmirësojë sistemin e menaxhimit të burimeve njerëzore dhe të përmirësojë kapacitetet profesionale të punonjësve të saj. Për arritjen e këtij objekti, ministria pranon se ngritja e kapaciteteve për punonjësit ka të njëjtën rëndësi gjatë realizimit të reformave në të gjithë sistemin dhe për menaxhimin e institucionit.

- ❖ Përmirësim i transparencës së MAS
 - MAS ka hartuar disa instrumente integriteti dhe transparence, por has ende në sfida përse i përket përdorimit efektiv të tyre. Në drejtim të rritjes së transparencës, Ministria i jep prioritet publikimit të rregullt të të dhënave për informimin e publikut. Kështu MAS synon të përmirësojë standardet e transparencës në institucion dhe për realizimin e këtyre synimeve, Ministria ka përcaktuar objektivat e mëposhtëm:
- ❖ Përmirësim i kuadrit rregullator dhe i praktikës në lidhje me aksesin në informacionin publik;
- ❖ Rritja e ndërgjegjësimit të publikut dhe ngritja e kapaciteteve të stafit të Ministrisë-Përmirësimi i praktikës së aksesit tek të dhënat e ministrisë dhe prezantimi i standardeve të reja varet nga aftësitë profesionale të stafit të ministrisë për menaxhimin dhe publikimin e të dhënave.

- ❖ Përmirësimi i drejtimeve dhe ndërhyrjeve të politikave për të promovuar integritetin dhe parandaluar korrupsionin në fushën e arsimit dhe sportit
 - Dokumenti i planit të integritetit, përmes mekanizmave dhe kontrolleve operacionale në këtë objektiv, evidenton vullnetin dhe angazhimin e MAS-it për forcimin e integritetit institucional dhe zbatimin e politikave efikase në sektorët e arsimit dhe sportit, për rritjen e transparencës dhe gjithëpërfshirjes gjatë hartimit, zbatimit dhe monitorimit të tyre.

Zbatimi i Planit të Integritetit: Monitorimi dhe Raportimi

Për vitin 2022, Plani i Integritetit ka të parashikuar për zbatim 17 masa/aktivitete, të shpërndara në 4 katër objektiva, përkatësisht:

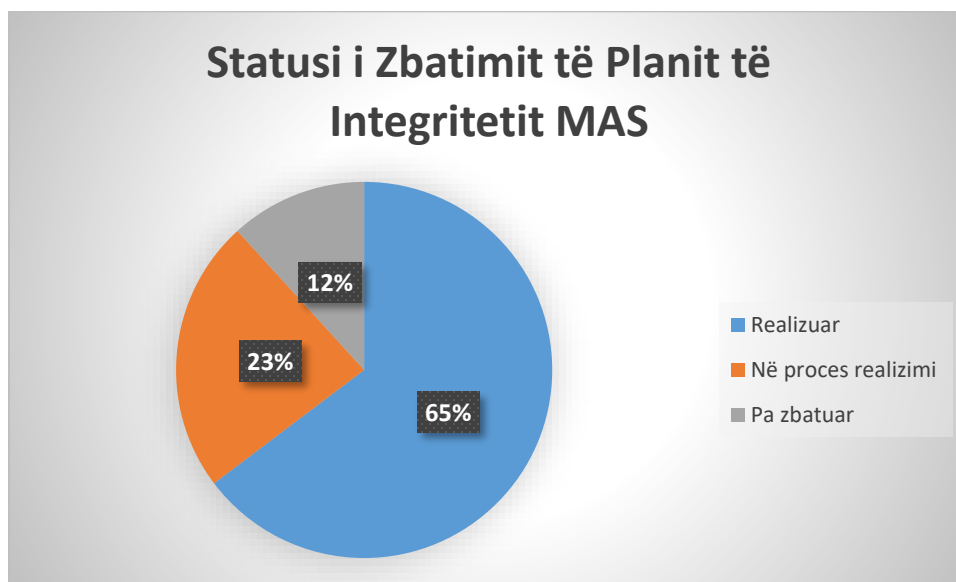
Objektivi I: Forcimi i etikës dhe integritetit publik në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit.

Objektivi II: Zhvillimi i sistemit të menaxhimit të burimeve njerëzore.

Objektivi III: Përmirësimi i Transparencës së Ministrisë së Arsimit dhe Sportit.

Objektivi IV: Përmirësimi i drejtimeve dhe ndërhyrjeve të politikave për të promovuar integritetin dhe parandaluar korrupsionin në fushën e arsimit, kërkimit shkencor dhe sportit.

Nga monitorimi rezulton se në totalin prej 17 masash (aktivitetesh) të parashikuara për zbatim për vitin 2022, rezulton se: janë zbatuar 11 masa/aktivitete, janë në proces zbatimi 4 masa/aktivitete dhe 2 masa/aktivitete nuk janë realizuar brenda periudhës së parashikuar.



Gjatë vitit 2021, Ministria e Arsimit dhe Sportit pati një ndryshim stukture dhe organike, të miratuar e urdhërin e Kryeministrit, Nr.144, datë 16.12.2021, “Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Ministrisë së Arsimit dhe Sportit”. Ky akt solli një ndryshim thelbësor në organizimin e institucionit, gjë e cila ndikoi edhe në ecurinë e zbatimit të Planit të Integritetit, referuar masave dhe aktiviteteve të objektivit 2 të tij, që lidhen me plotësimin e vendeve të lira në njësitë (drejtoritë) të ministrisë, përshkrimet dhe elementët teknikë të kryerjes së punës, hartimin e hartës së proceseve të punës

Raporti përmban një analizë sintezë cilësore dhe sasiore të kontributit të strukturave të brendshme të MAS. Analiza cilësore e këtij raporti bazohet në vlerësimin institucional të kuadrit organizativ, funksional dhe operacional të tyre. Analiza sasiore e këtij raporti bazohet në vlerësimin e të dhënave statistikore të strukturave/njësive kontribuuese.

Të dhënat e këtij raporti janë grumbulluar nga nëpunësi përgjegjës për antikorrupsionin në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit, në përmbushje të rolit të tij, si struktura e posaçme përgjegjëse për mbledhjen, analizën e informacionit, si edhe për hartimin e raportit të monitorimit.

Këto të dhëna janë raportuar nga përfaqësuesit e njësive kontribuese në këtë raport, të cilat janë:

- Drejtoria e Përgjithshme e Zhvillimit për Arsimin dhe Sportin;
- Drejtoria e Përgjithshme Rregullatore për Arsimin dhe Sportin;
- Drejtoria e Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar;
- Drejtoria e Burimeve Njerëzore;

Secila njësi ka raportuar mbi: hapat e ndërmarrë dhe statusin e realizimit të tyre për çdo maë të parashkuar për zbatim për periudhën; akte dhe dokumenta të hartuara (verifikueshmëria) e të dhënave; të dhëna për buxhetin; rekomandime dhe konkluzione.

Gjetjet e Raportit

■ **Objektivi 1: Forcimi i etikës dhe integritetit publik në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit**

Përmes këtij objektivi synohet përmirësimi dhe forcimi i integritetit të institucionit të Ministrisë së Arsimit dhe Sportit nëpërmjet miratimit dhe zbatimit të kuadrit të nevojshëm rregullator (rregulla dhe procedura) për çështje të veçanta të integritetit si dhe gjithashtu të nxjerrjes dhe përmirësimit të kuadrit të brendshëm institucional në menaxhimin e integritetit në institucional. Për të eliminuar rreziqet e korrupsionit, Ministria e konsideron të rëndësishme marrjen e masave parandaluese. Prandaj, në kuadër të këtij drejtimi strategjik, synimi i Ministrisë është forcimi i etikës dhe standardeve të larta të sjelljes si dhe zvogëlimi e rreziqeve të korrupsionit.

Ky objektivi përmban një numër prej 3 masash/aktivitetesh të planifikuara për tu realizuar brenda vitit 2022, të cilat i referohen kuadrit rregullator të brendshëm të integritetit si: Hartimi, miratimi dhe publikimi në faqen e internetit i rregulloreve të brendshme, për mbrojtjen e privatësisë dhe të dhënave personale në nivel institucioni, ngritja e autoritetit përgjegjës brenda Drejtorisë së Burimeve Njerëzore me punonjës të kësaj drejtorie me urdhër të Ministrit të Arsimit dhe Sportit, parashikimi në rregulloren e brendshme të ministrisë së autoritetit përgjegjës për konfliktin e interesit etj.

Njësitë raportuese për këtë objektiv janë strukturat e drejtorisë së burimeve njerëzore dhe gjatë periudhës raportuese janë realizuar masat (produktet) dhe kryer aktivitetet si vijon: 1 masë e realizuar dhe 2 të pazbatuara.

Me urdhrin e ministrit të Arsimit dhe Sportit Nr.689, datë 15.11.2022 “Për miratimin e rregullores së Brendshme të Ministrisë së Arsimit dhe Sportit”, është miratuar rregullorja e brendshme e MAS dhe në nenin 37 të saj përcaktohen rregullat për mbrojtjen e të dhënave personale. Kjo rregullore është e aksesueshme në linkun e mëposhtëm:

<https://arsimi.gov.al/wp-content/uploads/2022/12/Urdher-Nr.689-date-15.11.2022-Rregullore-e-Brendshme-e-MAS.pdf>

Parandalimi i konfliktit të interesave rregullohet me urdhrin nr. 584, datë 16.12.2019 “Për parandalimin e konfliktit të interesave në ushtrimin e funksioneve publike në Ministrinë e Arsimit, Sportit dhe Rinisë (MASR).

Kostoja e këtyre masave është administrative dhe e pjesë e planifikimit buxhetor të brendshëm

■ **Objektivi 2: Zhvillimi i sistemit të menaxhimit të burimeve njerëzore**

Integriteti publik është i lidhur ngushtë me komponentin e menaxhimit të burimeve njerëzore në institucion. Sistemi i menaxhimit të burimeve njerëzore ku zbatohen vazhdimisht parimet bazë, si meritokracia dhe transparenca, mbështetja e profesionalizmit në shërbimin publik, parandalon favorizimin dhe nepotizmin, bëhet pengesë për ndërhyrjet e panevojshme politike dhe zvogëlon rreziqet për shpërdorimin e detyrës dhe për sjelljet joetike dhe joprofesionale në institucion. Për këtë arsye, ministria synon të promovojë një sektor publik të bazuar në merita, profesionalizëm, të përkushtuar ndaj vlerave të shërbimit publik dhe qeverisjes së mire.

Ky objektiv, për periudhën e vitit 2022, përfshin një numër prej 10 masash specifike të planifikuara për t’u zbatuar nga njësitë e përfshira, të cilat i referohen caktimit të punonjësve në grupe të ndryshme pune brenda ministrisë në konsultim me kabinetin, caktimin e detyrave shtesë për nëpunësit civilë duke iu referuar përshkrimin të tyre të punës në mënyrë që detyrat shtesë të jenë të lidhura me detyrat kryesore, shpalljen e pozicioneve vakante të punës, forcimit të kapaciteteve profesionale etj.

Njësitë raportuese për këtë objektiv janë strukturat e drejtorisë së burimeve njerëzore dhe drejtorive të tjera të organikës së MAS. Gjatë periudhës raportuese janë realizuar produktet në masën: 7 të realizuar dhe 3 në proces zbatimi.

Për këtë periudhë monitorimi, *janar-dhjetor 2022*, ka ndodhur ri-strukturimi dhe organika e Ministrisë së Arsimit dhe Sportit në zbatim të urdhrit të Kryeministrit, Nr.144, datë 16.12.2021, e cila solli ndryshime në numrin total të punonjësve të MAS dhe si rezultat është realizuar edhe rishikimi i përshkrimeve të punës, në të gjitha drejtoritë e MAS.

Është bërë bërë planifikimi i nevojave për praninë në Drejtorinë e Auditit të Brendshëm si dhe në Drejtorinë e Integritetit, Koordinimit, Marrëveshjes dhe Asistencës në MAS, dhe dërguar pranë Departamentit të Administratës Publike, por pa u arritur të kryhet procedura finale e rekrutimit për pozicionin e punës në DAB (ka përfunduar procedura e lëvizjes paralele).

Brenda muajit Dhjetor 2021, kanë filluar procedurat e shpalljes në DAP të vendeve të lira (vakanca) për pozicionet e mëposhtme. Këto shpallje janë të publikuara në link:

<https://rekrutimi.administrata.al/shpalljet/shfaq/3895>

<https://rekrutimi.administrata.al/shpalljet/shfaq/3828>

Për këtë periudhë monitorimi, *janar-dhjetor 2022*, përmbushja e detyrimeve të objektivit 3 ka sjellë përmirësim në fushën e rritjes së transparencës dhe mbështetjes së profesionalizmit.

■ **Objektivi 3: Përmirësimi i transparencës së Ministrisë së Arsimit dhe Sportit**

Në drejtim të rritjes së transparencës, Ministria i jep prioritet publikimit të rregullt të të dhënave për informimin e publikut. Po ashtu, shqyrtimi dhe zhvillimi i parimeve të transparencës ka bërë të mundur publikimin rregullisht të të dhënave dhe informacioneve për ministrinë. Duke plotësuar këto nevoja, Ministria synon të përmirësojë dhe prezantojë standardet e transparencës në institucion.

Ky objektivi përmban një numër prej 3 masash specifike të planifikuara për tu zbatuar nga njësitë e përfshira, të cilat i referohen specifikisht transparencës dhe publikimit në faqen zyrtare të ministrisë të Strategjisë së Menaxhimit dhe Riskut Financiar, publikimin e bazës së të dhënave për vendimet gjyqësore dhe detyrimet e krijuara rishtazi, për vitin 2021 si dhe publikimin e aktit të Ministrisë së Arsimit dhe Sporteve për ngritjen e grupi koordinues për zbatimin e SKA 2021-2026.

Njësitë raportuese për këtë janë Drejtoria e Buxhetit dhe Menaxhimit Financiar, Drejtoria e Përgjithshme për Zhvillimin e Arsimit dhe Sportit si dhe Koordinatorin për të drejtën e Informimit. Gjatë periudhës raportuese janë realizuar masat (produktet) dhe kryer aktivitetet që rezultojnë: 2 masa të zbatuar plotësisht, 1 e pazbatuar.

Në totalin prej 3 masash (aktivitetesh) për tu realizuar Brenda gjashtëmuajorit të dytë të vitit 2022, në kuadër të publikimeve dhe të vënies në dispozicion të publikut të gjerë të informacioneve dhe raporteve me natyrë financiare, këto akte janë të publikuara dhe lehtësisht të aksesueshme për të interesuarit përkatësisht në:

https://arsimi.gov.al/wp-content/uploads/2022/04/12-Raport-Moni-12_M-Janar-Dhjetor-2021_Final-28.2.2022_FN.pdf

■ **Objektivi 4: Përmirësimi i drejtimeve dhe ndërhyrjeve të politikave për të promovuar integritetin dhe parandaluar korrupsionin në fushën e arsimit, kërkimit shkencor dhe sportit.**

Përmes këtij objektivi synohet të realizohet Vizioni i Ministrisë për sektorin e arsimit nëpërmjet ndërtimit të një sistemi arsimor gjithëpërfshirës, i cili trajton me sukses nevojat individuale të të gjithë fëmijëve, nxënësve e studentëve, duke i trajtuar ata në mënyrë të barabartë dhe me respekt për diversitetin. Ministria është e vetëdijshme se menaxhim efektiv dhe efikas i sistemit të arsimit në të gjitha nivelet i mund të arrihet duke u bazuar në mekanizma funksionale për sigurimin e cilësisë, transparencës dhe llogaridhënies. Ndaj dhe dokumenti i Planit të Integritetit, përmes mekanizmave dhe kontrollove operacionale në këtë objektiv, evidenton vullnetin dhe angazhimin e MAS-it për forcimin e integritetit institucional dhe zbatimin e politikave efikase në sektorët e arsimit dhe sportit, për rritjen e transparencës dhe gjithëpërfshirjes gjatë hartimit, zbatimit dhe monitorimit të tyre.

Ky objektiv përmban vetëm një masë specifike për realizimin brenda vitit 2022 dhe lidhet me hartimin e planit vjetor për zbatimin e Strategjisë Kombëtare të Arsimit si dhe publikimin e tij dhe është në proces realizimi.

Njësitë raportuese për këtë objektiv janë kryesisht strukturat që prodhojnë raporte, nga Drejtoria e Përgjithshme për Zhvillimin e Arsimit dhe Sportit dhe Koordinatorin për të drejtën e informimit.

Konkluzione dhe Rekomandime

Ky raport monitorimi është kryer në përputhje me metodologjinë e monitorimit të instrumentit plan integriteti, dhe të hartimit të raportit të monitorimit. Viti 2022, ishte viti i parë i zbatimit të këtij plani integriteti në Ministrinë e Arsimit dhe Sportit, dhe ka vijuar puna për realizimin e aktiviteteve të parashikuara në këtë plan brenda afateve kohore të përcaktuara.

Një strukturë e re organizative e Ministrisë së Arsimit dhe Sportit e miratuar vetëm në 3-mujorin e fundit të vitit 2021, ndryshimet referuar strukturës institucionale dhe organikës së ministrisë, kanë ndikuar në zbatimin e plotë të këtij instrumenti.

Në përmbyllje të këtij raporti monitorimi për periudhën *janar-dhjetor 2022*, të gjetjeve që ky dokument na ofron, të të dhënave analitike që drejtoritë kanë raportuar dhe të analizës së kryer, rezulton se:

- Ministria e Arsimit dhe Sportit ka vijuar me zbatimin e planit të integritetit.

- Drejtoritë e ministrisë kanë shënuar përparime kryesisht në forcimin e kapaciteteve të stafit, të stafit të ri të rekrutuar, në rishikimin e strukturës dhe në miratimin e rregullores së brendshme të MAS;
- Miratimi i një strukture dhe organike të re të Ministrisë së Arsimit dhe Sportit, në zbatim të urdhrit të Kryeministrit Nr.144, datë 16.12.2021, “Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Ministrisë së Arsimit dhe Sportit”, vjen në përputhje me evidentimin e nevojave të reja që kjo ministri ka për zbatim (fusha e përgjegjësisë së saj).
- Garantuar transparencë e plotë dhe ofrim i informacioneve mbi aktivitetin e ministrisë për publikun e gjerë nëpërmjet faqes së internetit <https://arsimi.gov.al/>.